

Муниципальное образование
«Паскинское сельское поселение»

Генеральный план
Пояснительная записка

Текстовая часть

Раздел I. Материалы по обоснованию

Раздел II. Положение о территориальном планировании

г. Киров, 2016

Состав проектных материалов

Генеральный план Паскинского сельского поселения Кильмезского муниципального района Кировской области состоит из Положения о территориальном планировании и соответствующих карт, а так же содержит материалы по обоснованию.

Перечень материалов по обоснованию

| № п/п | Наименование | Масштаб |
|-------|---|---------|
| 1. | Опорный план. Современное состояние и использование территории | 1:25000 |
| 2. | Ограничения использования территории. Размещение планируемых объектов регионального и районного значения | 1:25000 |
| 3. | Пояснительная записка | - |
| 4. | Электронная версия | - |

Перечень материалов в составе Положения о территориальном планировании

| № п/п | Наименование | Масштаб |
|-------|---|---------|
| 1. | Карта функциональных зон, границ населенных пунктов, планируемых объектов местного значения поселения | 1:25000 |
| 2. | Карта функциональных зон и границ населенных пунктов | 1:10000 |
| 3. | Пояснительная записка | - |
| 4. | Электронная версия | - |

Оглавление

| | |
|--|-----------|
| I. Материалы по обоснованию | 5 |
| Введение | 5 |
| 1. Общая характеристика Паскинского сельского поселения | 7 |
| 2. Анализ природно-ресурсного потенциала и экологической ситуации как условий территориального развития | 8 |
| 2.1. Природно-ресурсный потенциал | 8 |
| 2.2. Экологическая ситуация | 11 |
| 3. Социально-экономический потенциал развития территории | 13 |
| 3.1. Население и трудовые ресурсы | 14 |
| 3.2. Экономическая база развития Паскинского сельского поселения | 15 |
| 3.3. Социальная сфера | 17 |
| 3.4. Производственная сфера | 18 |
| 3.5. Жилищный фонд. Жилищно-коммунальное хозяйство и инженерная инфраструктура | 19 |
| 4. Современное состояние транспортной инфраструктуры | 24 |
| 5. Ограничения использования территории | 26 |
| 5.1. Зоны с особыми условиями использования территории | 26 |
| 6. Риск уязвимости территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 36 |
| 6.1. Потенциальные опасности природного характера | 37 |
| 6.2. Потенциальные опасности техногенного характера | 39 |
| 6.3. Обеспечение предупреждения чрезвычайных ситуаций | 40 |
| 6.4. Мероприятия по защите территорий от опасных природных и техногенных процессов и чрезвычайных ситуаций | 41 |
| 7. Перечень земельных участков включаемых в границы населенных пунктов | 44 |
| II. Положение о территориальном планировании | 46 |

| | |
|-----------------------------|-----------|
| 1. Общие положения | 46 |
| 2. Проектные решения | 48 |

I. МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ

ВВЕДЕНИЕ

Генеральный план Паскинского сельского поселения выполнен в соответствии со следующими законодательными и нормативными документами:

- Градостроительный кодекс РФ № 191-ФЗ от 29.12.2004 г.;
- Земельный кодекс РФ №136-ФЗ от 25.10.2001г.;
- Закон РФ № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации, утвержденной постановлением Госстроя России № 150 от 29.10.2002г. (зарегистрирована в Минюсте РФ 12.02.2003г.);
- Санитарно – эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно – защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
- Водный кодекс РФ № 74-ФЗ от 03.06.2006г.
- Правила установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков в границах таких зон. Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2009 года № 160.

Цель работы – разработка Генерального плана Паскинского сельского поселения в соответствии с федеральным градостроительным законодательством.

Основные задачи проекта:

1. На основе анализа параметров жилой среды, существующих ресурсов жизнеобеспечения, а также принятых градостроительных решений, выявление проблем градостроительного развития территории сельского поселения. Разработка разделов Генерального плана в соответствии с требованиями новейшего законодательства;
2. Определение долгосрочных направлений градостроительной деятельности, отвечающих задачам устойчивого развития поселения, дающих возможность поэтапной реализации отраслевых и социально – экономических программ;
3. Разработка градостроительного решения в соответствии с действующим законодательством РФ;
4. Ресурсный подход к оценке территориального и инфраструктурного развития;
5. Создание геоинформационной системы (ГИС) для целей управления территориальными ресурсами электронного Генерального плана на основе новейших компьютерных технологий и программного обеспечения MapInfo.

Основные этапы проектирования:

- Генеральный план разработан на срок не менее 20 лет.

1. Общая характеристика Паскинского сельского поселения

Паскинское сельское поселение находится в северо-восточной части Кильмезского района Кировской области и занимает площадь 310.8 кв. км. Плотность населения составляет 1.5 человека на кв. км. Деревня Паска – центр поселения, удалена от областного центра (г. Киров) на 250 километров к юго-востоку, от районного центра (пгт. Кильмезь) на 20 километров к северо-востоку.

Паскинское сельское поселение граничит:

- на севере с Рыбно-Ватажским сельским поселением Кильмезского района Кировской области;
- на западе с Чернушским сельским поселением Кильмезского района Кировской области;
- на востоке с Вавожским муниципальным районом Удмуртской республики;
- на юге с Малокильмезским сельским поселением Кильмезского района Кировской области.

Согласно реестру административно-территориальных единиц и населенных пунктов Кировской области, в состав сельского поселения входит 7 населенных пунктов.

Таблица 1. Административно-территориальное устройство

| Наименование населенных пунктов, входящих в состав поселения | Расстояние до административного центра округа (км) |
|--|--|
| деревня Андрюшкино | 19 |
| деревня Большой Гозек | 60 |
| участок Ломик | 6 |
| деревня Малый Гозек | 12 |
| деревня Паска | - |
| деревня Черпа | 13 |
| деревня Четай | 15 |

По территории поселения проходит автодорога регионального значения Кырчаны – Нема – Кильмезь.

2. Анализ природно-ресурсного потенциала и экологической ситуации как условий территориального развития

2.1. Природно-ресурсный потенциал

Климат

Климат муниципального образования Паскинское сельское поселение умеренно континентальный с умеренно холодной зимой и теплым летом, в весенне-летний период часты засухи. По строительно-климатическому районированию территория муниципального образования относится к зоне I В. Средняя температура самого холодного месяца — января - - 14 °С, теплого — июля – +18.5 °С. Среднегодовая температура +2,2 °С. Преобладающее направление ветров — юго-западное. Средняя скорость ветра – 3,7 м/сек. Атмосферные осадки выпадают неравномерно, большая их часть выпадает в летний период. За год в среднем выпадает 500-525 мм осадков. Безморозный период составляет 126-131 день. Глубина промерзания грунта — 1,6-1,8 м. Территория относится к зоне умеренного увлажнения. В среднем за год выпадает 475 мм осадков. Среднегодовая относительная влажность воздуха равна 75 %.

Водные ресурсы

На территории поселения имеются открытые водоемы (р. Лобань, р. Ломик, р. Ерык, р. Лумпунчик и мелкие речки и ручьи), а также источники подземных вод. Водоносные горизонты приурочены к четвертичным и верхнеперским отложениям.

Водоснабжение населения и промышленных предприятий в настоящее время осуществляется из водозаборных скважин.

Грунтовые воды по данным химических анализов не агрессивны по отношению к бетону и железобетону.

Земельные ресурсы

В настоящее время, земельный фонд Паскинского сельского поселения составляет 31081 га.

По природно-сельскохозяйственному районированию земельного фонда территория поселения входит в состав южной таежно-лесной зоны и расположена в среднерусской провинции. Главным типом почв являются дерново-подзолистые почвы. Они бедны перегноем и питательными веществами, имеют кислую реакцию и чаще всего бесструктурны. Также имеют место дерново-карбонатные, серые лесные и пойменные почвы.

В соответствии с принадлежностью земель к той или иной категории, определяется правовой и целевой режим их использования.

Земли сельскохозяйственного назначения

Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей.

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, территории садовых обществ; земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями; земли занятые лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от воздействия негативных природных, антропогенных и техногенных явлений; земли под водными объектами; земли под зданиями, строениями, сооружениями, необходимыми для сельскохозяйственного производства.

Сельскохозяйственные угодья – пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране. В настоящее время значительные площади сельскохозяйственных угодий не используются по прямому назначению и вследствие этого зарастают лесной растительностью.

Земли населенных пунктов

К землям населенных пунктов относятся территории, находящиеся в пределах границ населенных пунктов. Земли населенных пунктов используются как места проживания и осуществления производственной деятельности людей и удовлетворения их культурных, бытовых и иных нужд.

Земли населенных пунктов включают в себя застроенные территории; территории, используемые под площадями, улицами, бульварами, водоемами; используемые для сельскохозяйственного производства и иных целей. Проектом генерального плана предусмотрено увеличение площади данной категории земель, за счет включения земельных участков иных категорий в границы населенных пунктов.

Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения

К землям данной категории относятся земли, которые расположены за границами населенных пунктов и используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, объектов для обеспечения космической деятельности, объектов обороны и безопасности, осуществления иных специальных задач. Основную часть земель данной категории в поселении занимают территории автомобильного транспорта.

Земли лесного фонда

Леса являются ценными сырьевыми ресурсами и одновременно выполняют рекреационные, водоохранные, санитарно-защитные функции. Территория Паскинского сельского поселения на 87 % состоит из лесных угодий.

Земли запаса

К данной категории относятся земли, не учтенные в других категориях. В состав земель запаса входят сельскохозяйственные угодья, лесные площади,

лесные насаждения не входящие в лесной фонд, болота, водные объекты, нарушенные земли и другие земли. Использование земель запаса допускается после перевода их в другую категорию за исключением случаев, если земли запаса включены в границы охотничьих угодий, случаев выполнения работ, связанных с пользованием недрами на таких землях, и иных предусмотренных федеральными законами случаев.

2.2. Экологическая ситуация

Паскинское сельское поселение относится к территории, не загрязненной радиоактивными отходами.

Загрязнение воздушного бассейна

Состояние атмосферного воздуха на протяжении ряда лет характеризуется как стабильное. Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха в поселении являются печи частных домов и автомобильный транспорт.

Загрязнение поверхностных вод

Качественный состав воды рек происходит под влиянием природных и антропогенных факторов.

Антропогенное воздействие малые реки испытывают в основном от постоянных сбросов хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод. На территории поселения жилая застройка населенных пунктов оборудована надворными уборными или накопительными емкостями. Канализационные сети, очистные сооружения на территории поселения отсутствуют.

Подземные источники водоснабжения

На территории поселения имеются источники подземных вод. Запасы подземных вод в настоящее время используются для целей питьевого, хозяйственно-бытового и противопожарного водоснабжения сельского поселения. На территории всего сельского поселения вода для питьевых целей используется только из подземных источников. В качестве планов и мероприятий, связанных с защитой подземных источников водоснабжения от

загрязнения, следует предусмотреть разработку и согласование в установленном порядке проектов зон санитарной охраны для каждого водозабора, а так же организацию мониторинга геологической среды для участков недр.

Обращение с отходами

На территории поселения организован сбор и вывоз твердых коммунальных отходов от индивидуальных секторов застройки. Твердые коммунальные отходы вывозятся на полигон ТКО, расположенный за границами поселения.

На территории поселения находится 1 скотомогильник. Скотомогильники являются потенциальными источниками распространения различного рода вредных веществ и микроорганизмов, способных вызвать инфекционные заболевания.

Скотомогильник № 27 (номер ветеринарно-санитарной карточки) является закрытым. Расположен в районе д. Большой Гозек. Является сибиреязвенным. Открыт в 1890г., трупы захоронены в землю, место захоронения определить невозможно. Архивных данных нет. В связи с отсутствием информации о местоположении, данный скотомогильник в графических материалах генерального плана отсутствует.

Актуальной задачей территориального планирования является оздоровление окружающей среды, что обуславливает необходимость внедрения новых экологически чистых технологий.

Основные задачи по решению проблем в области экологии:

- снижение уровня загрязнения окружающей среды и улучшение экологической обстановки на территории поселения;
- обеспечение утилизации и максимально безопасного размещения отходов производства и потребления;
- формирование и развитие экологического образования и просвещения населения;
- внедрение ресурсосберегающих технологий на предприятиях.

К основному мероприятию, направленному на решение поставленных задач на уровне муниципального образования, можно отнести организацию системы раздельного сбора бытовых отходов в каждом населённом пункте с последующей транспортировкой к месту переработки или хранения.

3. Социально-экономический потенциал развития территории

Человеческий ресурс является основой социально-экономического развития территории. Одна из проблем Паскинского сельского поселения – демографическая проблема. Анализ демографической ситуации является одной из важнейших составляющих оценки тенденций экономического роста территории. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит и производственный потенциал территории. Зная численность населения на определенный период, можно прогнозировать численность и структуру занятых, объемы жилой застройки и социально-бытовой сферы.

3.1. Население и трудовые ресурсы

По результатам всероссийской переписи населения 2010 года, на территории поселения проживало 565 человек.

Таблица 2. Результаты всероссийской переписи населения 2010 года

| Наименование населенных пунктов | Мужчины и женщины | Мужчины | Женщины |
|---------------------------------|-------------------------|---------|---------|
| Всего, человек | 565 | 285 | 280 |
| деревня Паска | 231 | 114 | 117 |
| деревня Андрюшкино | 48 | 27 | 21 |
| деревня Большой Гозек | 60 | 33 | 27 |
| участок Ломик | - | - | - |
| деревня Малый Гозек | 32 | 20 | 12 |
| деревня Черпа | 1 | 1 | - |
| деревня Четай | 193 | 90 | 103 |

Таблица 3. Характеристика населения

| Показатель | 2014год | 2015год | 2016год |
|--|---------|---------|---------|
| Численность постоянного населения, чел | 524 | 520 | 466 |
| Половозрастная структура населения | | | |
| от 0-7 лет вкл | 44 | 45 | 37 |
| от 7-19 лет вкл | 79 | 76 | 79 |
| От 20 до 30 вкл | 48 | 48 | 36 |
| От 31 до 39 вкл | 55 | 56 | 47 |
| От 40 до 49 вкл | 60 | 61 | 51 |
| От 50 до 59 вкл | 136 | 134 | 127 |
| От 60 до 69 вкл | 60 | 59 | 55 |
| 70 лет и старше | 42 | 41 | 34 |
| Трудоспособного возраста, чел | 404 | 383 | 365 |
| Старше трудоспособного возраста, чел | 130 | 145 | 149 |
| Рождаемость, чел | 8 | 3 | 2 |
| Смертность, чел | 3 | 9 | 1 |
| Естественный прирост, чел | 5 | -6 | 1 |
| Численность прибывших, чел | 4 | 4 | 0 |
| Численность убывших, чел | 5 | 13 | 0 |
| Миграционный прирост | -1 | -9 | 0 |
| Численность официально зарегистрированных безработных, (чел) | 11 | 10 | 12 |

Демографическая ситуация в Муниципальном образовании неблагоприятна. Причины низкой рождаемости многогранны. Отрицательно сказывается отсутствие у многих людей хорошо оплачиваемой работы, надлежащих жилищных условий, наличие у них во многом обоснованных сомнений в собственных возможностях обеспечить будущему ребенку достойный уровень жизни, в том числе качественных медицинских услуг, образования и воспитания.

Численность населения увеличивается незначительно. В связи с этим, уже в настоящее время необходима разработка программы на улучшение демографических показателей, которая должна опираться на программу социально-экономического развития, в первую очередь это относится к социальной защите молодых семей и семей с детьми. Кроме того, при условии стабилизации экономики в стране, развития рыночных отношений, улучшения

экологической обстановки появятся предпосылки для роста материального положения населения и, как следствие, увеличение рождаемости и продолжительности жизни, повышение уровня занятости.

3.2. Экономическая база развития Паскинского сельского поселения

Бюджет поселения

Финансы муниципального образования Паскинское сельское поселение представляют собой систему экономических отношений, посредством которых администрация распределяет и перераспределяет национальный доход в соответствии с возложенными на нее полномочиями. Основным звеном финансов муниципального образования является местный бюджет. Собственные доходы бюджета Паскинского сельского поселения формируются за счет налоговых, неналоговых доходов и доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Таблица 4. Объем доходов и расходов местного бюджета

| Наименование | Ед.изм. | 2014год | 2015год |
|--|----------|---------|---------|
| Доходы, всего | тыс.руб. | 1223,5 | 1131,2 |
| Собственные доходы | тыс.руб. | 62,8 | 37,2 |
| Налоговые доходы | тыс.руб. | 274,1 | 352,9 |
| Средства, полученные в рамках межбюджетных отношений | тыс.руб. | 886,6 | 741,1 |
| Расходы, всего | тыс.руб. | 1379,0 | 1154,0 |

Таблица 5. Структура расходов местного бюджета

| Наименование | Ед.изм. | 2014год | 2015год |
|--|----------|---------|---------|
| Доходы, всего | тыс.руб. | 1223,5 | 1131,2 |
| Собственные доходы | тыс.руб. | 62,8 | 37,2 |
| Налоговые доходы | тыс.руб. | 274,1 | 352,9 |
| Средства, полученные в рамках межбюджетных отношений | тыс.руб. | 886,6 | 741,1 |
| Расходы, всего | тыс.руб. | 1379,0 | 1154,0 |
| В том числе : | | | |
| -местное самоуправление | | 940,0 | 876,0 |
| - сельское хоз-во и рыболовство | | 131,0 | 90,0 |
| - транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика | | 142,0 | 59,0 |
| - Прочие расходы | | 166,0 | 129,0 |

Размер доходной части любого бюджета зависит в значительной мере от двух величин – совокупного объема и структуры налогового бремени. Можно сказать, что порядок закрепления, доходных источников, закрепленный бюджетным и налоговым законодательством заранее обрекает местный бюджет на дотационность. Бюджетная политика в сфере доходов должна быть ориентирована на их увеличение и максимальный сбор налогов, проведение работы по их наращиванию, в том числе за счет экономического роста, развития налогового потенциала, улучшения расчетов налогоплательщиков с бюджетом, для чего целесообразно сделать акцент на повышение доходов населения поселения и создание условий рентабельной работы предприятий. Необходимо также задействовать резервы расширения потребительского рынка и сферы услуг, развития предпринимательского сектора экономики. Необходимо обеспечить рост доходов бюджета поселения, полученных от использования муниципального имущества, за счет усиления контроля над использованием муниципальной собственности, условиями сдачи ее в аренду. Расходная часть бюджета должна стать инструментом достижения важнейших социальных целей. Приоритетность финансирования отраслей социальной сферы обеспечит доступность и качество услуг, непосредственно влияющих на уровень жизни населения. Это позволит повысить ответственность органов исполнительной власти за выполняемыми функциями, эффективность реализации государственных функций и полномочий.

Торговля, малый бизнес

В настоящее время на территории поселения функционирует четыре объекта торговли: магазин Райпо (д. Паска), магазин ОРС (д. Паска), магазин Айсылу (д. Паска), магазин Айсылу (д. Четай) и пекарня в д. Четай.

Малое предпринимательство Паскинского сельского поселения является важнейшим сектором рыночной экономики и рассматривается как один из резервов повышения социально-экономического потенциала поселения и

уровня занятости населения. Малые предприятия функционируют в отраслях розничной торговли и переработки леса.

К основным факторам сдерживающим развитие предпринимательства относятся:

- недостаточное развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства;
- недоступность для большинства субъектов малого предпринимательства кредитных ресурсов;
- неразвитость системы информационно-консультационной помощи предпринимателям;
- отсутствие у граждан, желающих заниматься предпринимательством, необходимых знаний и навыков;
- осторожное отношение к предпринимательству значительной части населения.

В целях обеспечения населения более широким спектром услуг в сфере торговли и отдыха, развития малого предпринимательства, Схемой территориального планирования Кильмезского района предусмотрено строительство торгово-развлекательного комплекса в д. Паска, а так же предоставление земельных участков для строительства туристской базы в д. Паска и гостевых домов в д. Четай и д. Паска.

3.3. Социальная сфера

Социальный потенциал характеризует резервы поселения в сфере улучшения медицинского, бытового, культурного и жилищно-коммунального обслуживания населения на основе расширения номенклатуры и повышения качества услуг, повышения их доступности для широких слоев населения.

Система образования в муниципальном образовании представлена МКОУ основная общеобразовательная школа д. Паска и МКОУ основная общеобразовательная школа д. Четай.

Таблица 6. Характеристика образовательных учреждений

| Наименование учреждения | Количество мест | Численность детей посещающих учреждение | | |
|-------------------------|-----------------|---|----------|----------|
| | | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| МКОУ ООШ д.Паска | 120 | 26 | 24 | 24 |
| МКОУ ООШ д.Четай | 60 | 43 | 43 | 41 |

В целях более полного обеспечения населения образовательными услугами в сфере дошкольного воспитания, Схемой территориального планирования Кильмезского района предусмотрено строительство детского дошкольного учреждения на 20 мест в д. Четай.

Систему здравоохранения представляют фельдшерско-акушерские пункты д. Паска (ул. Колхозная,2) и д. Четай (ул. Родниковая, 2б) на 12 посещений в смену каждый.

На территории сельского поселения функционирует Паскинский СДКф и Четайский СКф. Здание каждого объекта культуры рассчитано на 100 посадочных мест.

Основная проблема в социальной сфере - высокая степень износа основных фондов.

3.4. Производственная сфера

Производственная сфера муниципального образования представлена частными предприятиями лесопереработки, расположенными в д. Паска, д. Четай и д. Большой Гозек.

3.5. Жилищный фонд. Жилищно-коммунальное хозяйство и инженерная инфраструктура

Обеспечение качественным жильем населения является одной из важнейших социальных задач, стоящих перед муниципалитетом. Капитальное исполнение, полное инженерное обеспечение, создание предпосылок для эффективного развития жилищного строительства с использованием собственных ресурсов – это приоритетные цели в жилищной сфере.

Таблица 7. Показатели жилищного хозяйства

| Показатели | Ед. измерения | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|-------------------------------|-------|-------|-------|
| Наличие жилищного фонда – всего | квадратный метр общей площади | 12400 | 12400 | 12300 |
| Наличие ветхого и аварийного жилищного фонда | квадратный метр общей площади | 600 | 600 | 600 |
| Ввод в действие жилых домов | квадратный метр общей площади | 100 | 0 | 0 |
| В том числе индивидуальными застройщиками | квадратный метр общей площади | 100 | 0 | 0 |
| Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года | единица | 13 | 15 | 16 |
| в т.ч. молодые семьи | единица | 8 | 10 | 10 |

Самой активной частью трудоспособного населения являются молодые люди в возрасте от 19 до 30 лет. В большинстве случаев это работающая, семейная молодежь. Наиболее острой проблемой, ставшей перед этой группой населения, является проблема обеспечения жильём. В поселении не ведется строительство общественных жилых домов. Острота усугубляется низкой доступностью жилья и жилищных кредитов. Молодые семьи, не решив свои жилищные

вопросы, выходят по возрасту из состава «молодых» семей или не встают на очередь на улучшение жилищных условий в органах местного самоуправления.

Как правило, молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации. Возможность решения жилищной проблемы, в том числе с привлечением средств ипотечного жилищного кредита или займа, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы.

Газоснабжение природным газом отсутствует. Население пользуется сжиженным газом в баллонах. Согласно инвестиционному проекту газификации Кировской области, газификация сельского поселения планируется после строительства газопровода-отвода от МГ Ямбург – Тула 1 до ГРС Кильмезь в н.п. Кильмезь в 2018 г. – 2030 г.

Таблица 8. Состояние объектов коммунальной инфраструктуры

| Показатели | Ед. измерения | 2014 год | 2015 год |
|---|---------------|----------|----------|
| Число источников теплоснабжения | единица | 1 | 1 |
| Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении | метр | 200 | 200 |
| Одиночное протяжение уличной водопроводной сети | метр | 8500 | 8500 |

Система водоснабжения МО Паскинское сельское поселение Кильмезского района Кировской области включает в себя:

- водозабор, расположенный в д. Паска, состоящий из скважины № 3216 мощностью 32 куб.м/сут.;
- водозабор, расположенный в д. Четай, состоящий из скважины № 3960 мощностью 32 куб.м/сут.;

- водозабор, расположенный в деревне Андрюшкино, состоящий из скважины № 3744 мощностью 8 куб.м/сут.;
- хозяйственно-питьевой водопровод, диаметром 100 мм общей протяженностью 8,5 км, в том числе в д. Паска – 3,9 км, в д. Четай – 2,9 км, в д. Андрюшкино – 1,7 км.

Водоснабжение остальных населенных пунктов осуществляется из шахтных и буровых колодцев.

Функционирование и эксплуатация водопроводных сетей систем централизованного водоснабжения осуществляется Администрацией МО Паскинское сельское поселение Кильмезского района Кировской области на основании «Правил технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации», утвержденных приказом Госстроя РФ №168 от 30.12.1999г.

Наиболее значимыми проблемами, которые предстоит решать для повышения привлекательности и удобства жилищного фонда сельского поселения для населения (с точки зрения, как его строительства, так и обслуживания), являются:

- высокий уровень изношенности жилищно-коммунальных сетей и ряда жилых домов;
- низкий уровень качества жилищно-коммунальных услуг;
- отсутствие опыта широкого предоставления населению услуг ипотечного кредитования;

На основе проанализированных данных, можно сделать следующие выводы:

- в жилищном фонде сельского поселения сохраняется достаточно высокая доля жилья низкого стандарта, не отвечающего современным требованиям.
- решение жилищной проблемы за счёт государственных капитальных

- вложений и путём государственного распределения жилищного фонда не соответствует реалиям сегодняшнего дня. Целью жилищной политики, провозглашённой в Законе РФ «Об основах федеральной жилищной политики», является «...обеспечение социальных гарантий в области жилищных прав граждан, осуществление строительства и реконструкции государственного, муниципального и частного жилищных фондов, создание условий для привлечения внебюджетных источников финансирования (средств населения, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, отечественных и иностранных предпринимателей, кредитов банков и других источников), развитие частной собственности...».
- необходимо увеличение объёмов жилищного строительства, в том числе
- за счёт бюджетного финансирования, для увеличения квартирного фонда и ликвидации ветхого и аварийного жилья.
- необходимы меры по повышению эксплуатационных качеств жилья, улучшению социальных, экономических параметров жилищного фонда и территории жилой застройки, повышение градостроительных показателей и архитектурной выразительности застройки.

Характеристика электросетевого комплекса на территории сельского поселения.

По территории поселения проходят линии электропередачи напряжением 10 кВ.

Вдоль линий электропередачи напряжением 10 кВ принадлежащих филиалу «Кировэнерго», установлены охранные зоны. В соответствии с «Правилами установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в

границах таких зон» (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года № 160) охранные зоны линий электропередачи представляют собой земельный участок и воздушное пространство, ограниченные вертикальными плоскостями, отстоящими по обе стороны от крайних проводов линий электропередачи при неотклонённом их положении на расстоянии:

- для ВЛ 10 кВ – 10 м.

Охранные зоны вокруг подстанций представляют собой часть поверхности участка земли и воздушного пространства (на высоту, соответствующую высоте наивысшей точки подстанции), ограниченные вертикальными плоскостями, отстоящими от всех сторон ограждения подстанции по периметру на расстоянии:

- для ТП 10/0,4 кВ – 10 м.

Относительно распределительной сети напряжением 10 кВ на территории сельского поселения в перспективе на 2020-2025 гг. всё более актуальной становится задача планомерного обновления основных фондов. При реконструкции распределительных сетей напряжением 10 кВ необходимо решение следующих задач:

- первоочередная замена отдельных деревянных опор с железобетонными приставками на железобетонные опоры;
- применение защищённых (изолированных) проводов в целях сокращения размеров просек при прохождении ВЛЗ 10 кВ в лесных массивах;
- комплексная автоматизация распределительных сетей напряжением 10 кВ.

Первые два направления являются традиционными в развитии распределительных сетей, и широко практикуются на протяжении последних десятилетий. Новым направлением является насыщение распределительных сетей интеллектуальными телемеханизированными устройствами, позволяющими решать широкий спектр задач по повышению надёжности

электроснабжения потребителей, снижению недоотпуска электроэнергии потребителям и сокращению эксплуатационных затрат на обслуживание сети:

- Определение повреждённого участка сети и передача информации о повреждении на диспетчерские пункты, что способствует значительному сокращению времени на поиск и устранение повреждений в распределительных сетях;

- Локализация мест повреждения и реконфигурация сети в целях восстановления электроснабжения потребителей, присоединённых к неповреждённым участкам сети. При этом переключения в сети могут производиться как дистанционно с диспетчерских пунктов, так и в автоматическом режиме без внешних управляющих воздействий;

- Дистанционное либо автоматическое изменение уставок релейной защиты для различной конфигурации распределительной сети в ремонтных и послеаварийных режимах;

- Передача многопрофильной телеинформации о режимах работы сети (положение коммутирующих аппаратов, показатели качества электроэнергии, сведения по расходу электроэнергии, коммерческая информация по учёту электроэнергии и проч.).

Развитие распределительной сети 10 кВ с сооружением новых ВЛ 10 кВ и ТП 10/0,4 кВ будет осуществляться, как правило, в рамках технологического присоединения потребителей.

4. Современное состояние транспортной инфраструктуры

Транспортная инфраструктура сельского поселения представлена автомобильными сетями. Расстояние от д. Паска до ближайшей железнодорожной станции (жд. ст. Сюрёк) – 53 км. По территории поселения, с севера на юг проходит автодорога регионального значения Кырчаны – Нема – Кильмезь.

Таблица 9. Показатели транспортной инфраструктуры

| Показатель | Ед.измерения | Значение показателя |
|-------------------------------------|--------------|---------------------|
| Протяженность железнодорожных путей | км | - |
| Протяженность автомобильных дорог | км | 54.3 |
| в т. ч. регионального значения | км | 12.3 |
| районного значения | км | 32.7 |
| местного значения | км | 9.3 |

Качественные характеристики на большинстве дорог не соответствуют предъявляемым нормативным требованиям.

Для улучшения функционирования автодорожной сети на территории Кильмезского района, Схемой территориального планирования Кильмезского района предложено осуществление следующих мероприятий:

- реконструкция автомобильной дороги местного значения «Четай – Андриюшкино», протяженность – 3,0 км, техническая категория – V (2018 г. – 2035г.).
- реконструкция автомобильной дороги местного значения «Саринка – Андриюшкино», протяженность – 8,0 км, техническая категория – V (2018 г. – 2035г.).
- реконструкция автомобильной дороги местного значения «Паска – Малый Гозек», протяженность – 12,0 км, техническая категория – V (2018 г. – 2035г.).
- реконструкция автомобильной дороги местного значения «Паска – Большой Гозек», протяженность – 3,3 км, техническая категория – V (2018 г. – 2035г.).
- реконструкция автомобильной дороги местного значения «Люмик – Паска», протяженность – 3,7 км, техническая категория – IV (2018 г. – 2035г.).

Все вышеперечисленные мероприятия по оптимизации дорожной инфраструктуры, учтены генеральным планом Паскинского сельского поселения.

5. Ограничения использования территории

5.1. Зоны с особыми условиями использования территории

К зонам с особыми условиями использования территории относятся:

- водоохранные зоны;
- санитарно – защитные зоны;
- охранные зоны;
- зоны санитарной охраны источников водоснабжения;
- особо охраняемые природные территории.

Зоны с особыми условиями использования территории обозначены на графическом приложении к Генеральному плану «Ограничения использования территории. Размещение планируемых объектов регионального и районного значения».

Водоохранные зоны

Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

По территории Паскинского сельского поселения протекают реки: Лобань - водоохранная зона составляет 200 м, Лумпунчик, Ломик - водоохранная зона составляет 100 м. Водоохранная зона остальных рек, ручьев и прудов составляет 50 м. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока. Режим территории водоохранной зоны.

1. В границах водоохранных зон запрещаются:

- 1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;

2) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

5) размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и Водного Кодекса РФ), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств.

6) размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов.

7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод.

8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-I "О недрах").

2. В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных

объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды. Выбор типа сооружения, обеспечивающего охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, осуществляется с учетом необходимости соблюдения установленных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов. В целях настоящей статьи под сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, понимаются:

- 1) централизованные системы водоотведения (канализации), централизованные ливневые системы водоотведения;
- 2) сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод в централизованные системы водоотведения (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), если они предназначены для приема таких вод;
- 3) локальные очистные сооружения для очистки сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), обеспечивающие их очистку исходя из нормативов, установленных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и Водного Кодекса РФ;
- 4) сооружения для сбора отходов производства и потребления, а также сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод) в приемники, изготовленные из водонепроницаемых материалов.
- 5) В отношении территорий садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, размещенных в границах водоохранных зон и не оборудованных сооружениями для очистки сточных вод, до момента их оборудования такими сооружениями и (или) подключения к

централизованным системам водоотведения (канализации), централизованным ливневым системам водоотведения, допускается применение приемников, изготовленных из водонепроницаемых материалов, предотвращающих поступление загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду.

3. В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территории которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными в водоохранных зонах ограничениями запрещаются:

- 1) распашка земель;
- 2) размещение отвалов размываемых грунтов;
- 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Установление на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, в том числе посредством специальных информационных знаков, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Санитарно-защитные зоны

В целях обеспечения безопасности населения вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее - санитарно-защитная зона (СЗЗ)), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения.

В настоящее время, в связи с необходимостью дальнейшего упрощения, снятия административных барьеров и избыточных требований при установлении размеров санитарно-защитных зон для объектов и производств, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека были внесены "Изменения и дополнения № 3 к СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Новая редакция", зарегистрированные в Минюсте РФ 12 октября 2010 г. N 18699. Из главы I, пункта 1.2., абзаца I «Требования настоящих правил распространяются» исключены слова «и действующих промышленных объектов и производств».

Исходя из вышеизложенного, в графических материалах Генерального плана отображены санитарно-защитные зоны следующих объектов:

1. Кладбища. Санитарно-защитная зона 50 метров (в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов", размер санитарно-защитной зоны сельского кладбища составляет 50 метров).

Охранные зоны электрических сетей

По территории поселения проходят линии электропередачи высокого напряжения: ВЛ 10 кВ. Охранная зона воздушных линий электропередачи это зона вдоль ВЛ в виде земельного участка и воздушного пространства, ограниченного вертикальными плоскостями, отстоящими по обе стороны линии от крайних проводов при неотклоненном их положении на расстоянии:

для ВЛ 10 кВ – 10 м.

На территории сельского поселения функционируют трансформаторные подстанции напряжением 10/0,4 кВ.

В соответствии с «Правилами установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года № 160)

охранные зоны вокруг подстанций представляют собой часть поверхности участка земли и воздушного пространства (на высоту, соответствующую высоте наивысшей точки подстанции), ограниченные вертикальными плоскостями, отстоящими со всех сторон от ограждения подстанции по периметру на расстоянии:

- для ТП 10/0,4 кВ – 10 м.

Охранные зоны транспортной инфраструктуры

К охранным зонам транспорта относятся земельные участки, необходимые для обеспечения нормального функционирования транспорта, сохранности, прочности и устойчивости сооружений, устройств и других объектов транспорта, а также прилегающие к землям транспорта земельные участки, подверженные оползням, обвалам, размывам, селям и другим опасным воздействиям.

В охранных зонах транспорта вводятся особые условия землепользования. Порядок установления охранных зон, их размеров и режима определяется для каждого вида транспорта в соответствии с действующим законодательством.

Согласно Федеральному закону от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается (от границы полосы отвода) в размере:

- 1) для автомобильных дорог первой и второй категорий – 75 м;
- 2) для автомобильных дорог третьей и четвертой категорий – 50 м;
- 3) для автомобильных дорог пятой категории – 25 м;

Строительство, реконструкция в границах придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, информационных

щитов и указателей допускаются при наличии согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги. Это согласие должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию в границах придорожных полос автомобильной дороги таких объектов, установку рекламных конструкций, информационных щитов и указателей.

Зоны санитарной охраны источников водоснабжения

На территории поселения водоснабжение населенных пунктов осуществляется с помощью водозаборных скважин и индивидуальных колодцев. Проекты зон санитарной охраны источников водоснабжения (скважин) отсутствуют. Согласно СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», граница первого пояса устанавливается на расстоянии не менее 30 м от водозабора при использовании защищенных подземных вод и на расстоянии не менее 50 м при использовании недостаточно защищенных подземных вод. В графических материалах генерального плана отображены границы зоны охраны подземных источников водоснабжения в размере 30 метров.

Мероприятия по первому поясу санитарной охраны.

1. Территория первого пояса ЗСО должна быть спланирована для отвода поверхностного стока за ее пределы, озеленена, ограждена и обеспечена охраной. Дорожки к сооружениям должны иметь твердое покрытие.

2. Не допускается посадка высокоствольных деревьев, все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в том числе прокладка трубопроводов различного назначения, размещение жилых и хозяйственно-бытовых зданий, проживание людей, применение ядохимикатов и удобрений.

3. Здания должны быть оборудованы канализацией с отведением сточных вод в ближайшую систему бытовой или производственной канализации или на

местные станции очистных сооружений, расположенные за пределами первого пояса ЗСО с учетом санитарного режима на территории второго пояса. В исключительных случаях при отсутствии канализации должны устраиваться водонепроницаемые приемники нечистот и бытовых отходов, расположенные в местах, исключающих загрязнение территории первого пояса ЗСО при их вывозе.

4. Водопроводные сооружения, расположенные в первом поясе зоны санитарной охраны, должны быть оборудованы с учетом предотвращения возможности загрязнения питьевой воды через оголовки и устья скважин, люки и переливные трубы резервуаров и устройства заливки насосов.

5. Все водозаборы должны быть оборудованы аппаратурой для систематического контроля соответствия фактического дебита при эксплуатации водопровода проектной производительности, предусмотренной при его проектировании и обосновании границ ЗСО.

Особо охраняемые природные территории

Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния. Согласно федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях» № 33-ФЗ от 14.03.1995 г. особо охраняемые природные территории - участки земли и недр, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Федеральный закон № 33 от 14.03.1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях» регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения

естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное и местное значение. Правовой режим особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения регламентируется законодательством Кировской области (закон Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области»), федеральным законодательством, а также иными нормативно-правовыми актами различного уровня.

В целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках могут создаваться охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности, и определены размеры буферных зон. Перечень запрещенных и допустимых видов хозяйственной деятельности, на территориях особо охраняемых природных территорий приводится в соответствующих нормативно-правовых актах. В границах буферных зон запрещается деятельность, оказывающая негативное воздействие на природные комплексы.

На территории Паскинского сельского поселения, находятся ООПТ регионального значения:

Памятник природы "Бор на Лобани"

Нормативно-правовая база: Решение исполкома областного Совета народных депутатов от 29.10.90 № 498 «О мерах по оптимизации сети охраняемых природных территорий».

Объект охраны: Сосновый массив с участками остепненного бора (редколесье на песчаных дюнах) среди зональных елово-широколиственных лесов. Место обитания степных видов животных: муравьиный лев, тарантул, махаон (Красная Книга СССР), сенницы, пестрянки, желтушки и др. и растений: качим метельчатый, василек Маршалла, змееголовник Рюйша, тонконог сизый, астрагал песчаный, овсяница Беккера, полынь равнинная.

Местонахождение: 8-12 км к северо-востоку от п. Кильмезь по дороге на Гозекский перевоз, 76 квартал Ломиковского лесничества, 5, 6, 7 кварталы Микваровского лесничества Кильмезского лесхоза.

Площадь охраняемой территории: 947 га.

Режим особой охраны: Не допускать сплошных рубок с использованием гусеничной техники (допустимы выборочные рубки ухода и санитарные рубки). На редколесных участках не допускать облесения, добычи песка, сохраняя их в качестве резерваторов степных и занесенных в Красную Книгу СССР видов животных и растений. Запретить прогон и выпас скота, прокладку дорог, выемку грунта, возведение построек и сооружений, разведение костров, сбор лекарственного и технического сырья, срывание цветов на букеты.

Памятник природы "Красная гора у д. Паска"

Нормативно-правовая база: Решение исполкома областного Совета народных депутатов от 29.10.90 № 498 «О мерах по оптимизации сети охраняемых природных территорий».

Объект охраны: Зональный тип растительности: подзоны хвойно-широколиственных лесов с наличием редких видов растений, занесенных в Красную Книгу СССР (башмачок настоящий) и охраняемых в области (башмачок крапчатый и др.). Геологическое обнажение коренных пород.

Местонахождение: Высокий обрывистый берег р. Лобани в излучине в 400 м выше моста по дороге на д. Паска. Полоса берега шириной 200 м от ручья выше излучины до моста.

Площадь охраняемой территории: 8 га.

Режим особой охраны: Запретить прогон и выпас скота, вырубку деревьев и кустарников, возведение построек и сооружений, устройство заготовок и летников для скота, выемку грунта и распашку, сбор лекарственного и технического растительного сырья, сбор цветов на букеты, разведение костров, устройство биваков.

Перечень участков, перспективных для создания ООПТ местного значения (согласно СТП Кильмезского района Кировской области):

1. «Болото Чуриловское». Площадь 194 га. Охраняемый болотный массив Кировской области, 1,2,12,13 кв. Ломиковского участкового лесничества. Год создания – 2018г.-2035 г.

6. Риск уязвимости территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Данный раздел разработан в целях анализа и оценки рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Паскинского сельского поселения. В работе изложены основные вопросы, связанные с защитой населения и территории в чрезвычайных ситуациях, выработаны предложения по мероприятиям, направленным на обеспечение безопасности жизнедеятельности.

При разработке раздела учтены требования:

- «Порядок разработки и состав раздела "Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций" градостроительной документации для территорий городских и сельских поселений, других муниципальных образований» (СП 11-112-2001);
- СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне»;
- Федерального закона от 21.12.1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и
- территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

6.1. Потенциальные опасности природного характера

Опасность возникновения природных пожаров

Основной причиной возникновения лесных пожаров является неосторожное обращение с огнем. Пожароопасный период – со второй половины мая до середины сентября. Пик пожарной опасности приходится на июль. Систему естественных противопожарных барьеров составляют болота, реки, сырые участки и лиственные насаждения. Наличие на лесных территориях многочисленных озер, рек и ручьев, обилие грибных и ягодных мест, а также охотничьей фауны в сочетании с относительно развитой сетью дорог делают доступными для местных и приезжающих рыбаков, грибников, ягодников, охотников, отдыхающих и туристов самые отдаленные участки лесного фонда, что значительно увеличивают опасность возникновения пожаров.

В качестве профилактических мер следует предусмотреть просветительную работу с населением, прокладку просек и противопожарных разрывов, устройство противопожарных траншей и водоемов и др. Успех борьбы с лесными пожарами во многом зависит от их своевременного обнаружения и быстрого принятия мер по их ограничению и ликвидации.

Опасность возникновения природных катаклизмов

Наиболее опасными проявлениями природных процессов на территории поселения являются:

- грозы;
- ливни с интенсивностью 30 мм/час и более;
- сильные морозы;
- снегопады, превышающие 20 мм за 24 часа;
- град с диаметром частиц более 20 мм;
- гололед с диаметром отложений более 200 мм;
- сильные ветры со скоростью более 35 м/с (ураганы).

Сильный ветер

Сильный ветер (в т.ч. смерчи и шквалы), сильные продолжительные дожди, сильные продолжительные снегопады, сильный гололед, сильный

мороз, сильная жара приводят к нарушению жизнеобеспечения населения, авариям на коммунальных и энергетических сетях, нарушению работы общественного транспорта.

В летний период с июня по сентябрь возможны шквальные и ураганные ветры, порывы которых могут достигать до 30 м/сек., что может привести к повреждению воздушных линий электропередач и прекращению подачи электроэнергии потребителям до 1 суток. Кроме того, шквалы и ураганы могут вызвать слабые и средние повреждения отдельных частных домов, объектов сельского хозяйства, здравоохранения, и соцкультбыта. Как правило, шквальные ветры сопровождаются грозой и ливнем, реже градом.

Сильные осадки

Снежный покров устанавливается в середине ноября и сходит в середине апреля, достигая максимальной высоты в середине марта – 70см. В течение зимы возможны в отдельные периоды (декабрь-февраль) обильные продолжительные снегопады, метели, в период которых может выпасть до половины годовой нормы снега, что может привести к снежным заносам на дорогах района и улицах населённых пунктов, гололёду. В результате снежных заносов может быть парализовано движение транспорта до расчистки проезжей части улиц, автомобильных дорог, что приведёт к перебоям в доставке продуктов питания в магазины, больницы, детские дошкольные учреждения, задержит доставку населения к месту работы и обратно, затруднит выполнение задач скорой помощи, противопожарной службы, милиции.

При обледенениях вероятны обрывы линий электропередач, проводных линий связи, проводов железной дороги, в результате чего могут остаться без электричества и связи жилые дома и населённые пункты, возникнут аварии на предприятиях энергетики. При обильном выпадении мокрого снега могут произойти единичные случаи обрушения крыш и домов, и других зданий старой постройки.

При гололёде наиболее опасными будут спуски и подъёмы на участках автодорог.

Оценка биолого-социальных опасностей

На территории поселения существует риск вспышек острых кишечных инфекций в связи с ухудшением качества питьевой воды, вызванным большим износом водопроводных сетей.

На территории Паскинского сельского поселения расположен 1 скотомогильник, который может являться источником распространения различного рода вредных веществ и микроорганизмов, способных вызвать инфекционные заболевания.

6.2. Потенциальные опасности техногенного характера

Транспорт является источником опасности не только для пассажиров, но и для населения, проживающего в зонах транспортных магистралей, поскольку по ним перевозятся легковоспламеняющиеся, химические, горючие, взрывоопасные и другие вещества. Аварии на автомобильном транспорте при перевозке опасных грузов с выбросом (выливом) опасных химических веществ, взрывом горючих жидкостей и сжиженных газов возможны на участке автомобильной дороги Кырчаны – Нема – Кильмезь.

Из всех источников опасности на транспорте, существенную угрозу для населения представляют дорожно-транспортные происшествия. Большая часть происшествий происходит из-за нарушения правил дорожного движения, превышения скоростного режима и неудовлетворительного качества дорожных покрытий.

Для обеспечения безопасности населения необходимо:

- осуществление капитального ремонта автодорог;
- проведение регулярных обследований и мониторинга за техническими сооружениями – элементами транспортной и инженерной инфраструктур (мостами, гидротехническими сооружениями);
- дополнительно создание базы данных предприятий, являющихся источниками физических факторов неионизирующей природы (шум, вибрация, электромагнитные поля и т.д.) и находящихся на территории населенных мест;

–осуществление мониторинга за источниками физических факторов неионизирующей природы (шум, вибрация, электромагнитные поля и т.д.) в населенных пунктах района.

6.3. Обеспечение предупреждения чрезвычайных ситуаций

Система предупреждения чрезвычайных ситуаций в Кировской области как субъекта федерации опирается на «Положение о единой системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (РСЧС).

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях:

- на федеральном уровне - межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

- на региональном уровне (в пределах территории Кировской области) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Кировской области;

- на муниципальном уровне (в пределах Кильмезского муниципального района) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Кильмезского района;

- на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта.

Пожарная безопасность

С 1 мая 2009 г. вступил в силу ФЗ-123 от 22.07.2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в соответствии с которым дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях не должно превышать 10 минут, в сельских поселениях 20 минут.

Схемой территориального планирования Кировской области определены населенные пункты (д. Паска), в которых запланировано размещение пожарных депо для удовлетворения требованию о времени прибытия первого подразделения к месту вызова. Кроме того, на сегодняшний день в д. Паска имеется АРС-14 на базе ЗИЛ-131 и 1 мотопомпа.

6.4. Мероприятия по защите территорий от опасных природных и техногенных процессов и чрезвычайных ситуаций

Стихийные бедствия, аварии и катастрофы опасны своей внезапностью, что требует от администрации поселения и органов ГО и ЧС проводить мероприятия по спасению людей, животных, материальных ценностей и оказанию помощи пострадавшим в максимально короткие сроки в любых условиях погоды и времени года. При необходимости в пострадавших районах может вводиться чрезвычайное положение.

В большинстве случаев первоочередными мерами обеспечения безопасности являются меры предупреждения аварии. В перспективе развития территории поселения предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) должно проводиться по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- рациональное размещение производительных сил по территории с учетом природной и техногенной безопасности;
- предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и

опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;

- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;

- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;

- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;

- декларирование промышленной безопасности;

- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;

- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;

- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;

- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Выбор планируемых для внедрения мер безопасности имеет следующие приоритеты:

1. Меры уменьшения вероятности возникновения аварийной ситуации, включающие:

- меры уменьшения вероятности возникновения инцидента,

- меры уменьшения вероятности перерастания инцидента в аварийную ситуацию;

2. Меры уменьшения тяжести последствий аварии, которые, в свою очередь, имеют следующие приоритеты:

- меры, предусматриваемые при проектировании опасного объекта
- меры, касающиеся готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации последствий аварий.

При необходимости обоснования и оценки эффективности мер уменьшения риска рекомендуется придерживаться двух альтернативных целей их оптимизации:

- при заданных средствах обеспечить максимальное снижение риска эксплуатации опасного производственного объекта,
- обеспечить снижение риска до приемлемого уровня при минимальных затратах.

Для определения приоритетности выполнения мер по уменьшению риска в условиях заданных средств или ограниченности ресурсов следует:

- определить совокупность мер, которые могут быть реализованы при заданных объёмах финансирования;
- ранжировать эти меры по показателю «эффективность - затраты» обосновать и оценить эффективность предлагаемых мер.

Перечень мероприятий по защите людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара

- применение объемно-планировочных решений и средств, обеспечивающих ограничение распространения пожара за пределы очага;
- устройство эвакуационных путей, удовлетворяющих требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре;
- устройство систем обнаружения пожара (установок и систем пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- применение систем коллективной защиты (в том числе противодымной) и средств индивидуальной защиты людей от воздействия опасных факторов пожара;
- применение основных строительных конструкций с пределами огнестойкости и классами пожарной опасности, соответствующими требуемым степени огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности зданий,

сооружений и строений, а также с ограничением пожарной опасности поверхностных слоев (отделок, облицовок и средств огнезащиты) строительных конструкций на путях эвакуации;

- применение огнезащитных составов (в том числе антипиренов и огнезащитных красок) и строительных материалов (облицовок) для повышения пределов огнестойкости строительных конструкций;

- устройство аварийного слива пожароопасных жидкостей и аварийного стравливания горючих газов из аппаратуры;

- устройство на технологическом оборудовании систем противовзрывной защиты;

- применение первичных средств пожаротушения;

- применение автоматических установок пожаротушения;

- организация деятельности подразделений пожарной охраны.

7. Перечень земельных участков включаемых в границы населенных пунктов

На территории Паскинского сельского поселения имеются земельные участки, которые, не являясь землями населенных пунктов, используются как селитебная территория. С целью рационального землепользования, приведения в соответствие разрешенного и фактического использования земельных участков, проектом генерального плана предлагается включение земельных участков в границы населенных пунктов.

д. Четай

43:11:420903:412 Категория земель – земли сельскохозяйственного назначения. Планируемая категория земель – земли населенных пунктов, планируемые функциональные зоны – зона производственного назначения; зона общественно-делового назначения. Цель планируемого использования – размещение производственных объектов, эксплуатация существующих

объектов общественно-делового и социального назначения, территории общего пользования (дорога).

43:11:420903:51 Категория земель – земли промышленности. Планируемая категория земель – земли населенных пунктов, планируемая функциональная зона – зона общественно-делового назначения. Цель планируемого использования – эксплуатация существующей АТС.

**Территории перспективные для включения в границы
населенных пунктов:**

д. Паска

Территория, примыкающая с юга к населенному пункту (в районе ул. Зеленая), общей площадью 5.1 га. Категория земель – земли сельскохозяйственного назначения. Планируемая категория земель – земли населенных пунктов, планируемая функциональная зона – жилая зона, зона производственного назначения. Цель планируемого использования – эксплуатация существующих производственных объектов, водозаборной скважины и жилой застройки.

д. Четай

Территория, примыкающая с запада к населенному пункту, общей площадью 4.6 га. Категория земель – земли сельскохозяйственного назначения. Планируемая категория земель – земли населенных пунктов, планируемая функциональная зона – жилая зона. Цель планируемого использования – личное подсобное хозяйство.

Территория, примыкающая с севера к населенному пункту, общей площадью 10.2 га. Категория земель – земли запаса. Планируемая категория земель – земли населенных пунктов, планируемая функциональная зона – жилая зона. Цель планируемого использования – индивидуальное жилищное строительство.

Территория, примыкающая с северо-востока к населенному пункту, общей площадью 13.7 га. Категория земель – земли запаса. Планируемая категория земель – земли населенных пунктов, планируемая функциональная зона – жилая зона. Цель планируемого использования – индивидуальное жилищное строительство.

Территория, примыкающая с юга к населенному пункту, общей площадью 3.1 га. Категория земель – земли запаса. Планируемая категория земель – земли населенных пунктов, планируемая функциональная зона – зона рекреационного назначения. Цель планируемого использования – размещение объектов рекреации.

д. Андрюшкино

Территория, примыкающая с севера к населенному пункту, общей площадью 0.5 га. Категория земель – земли сельскохозяйственного назначения. Планируемая категория земель – земли населенных пунктов, планируемая функциональная зона – жилая зона. Цель планируемого использования – индивидуальное жилищное строительство.

II. ПОЛОЖЕНИЕ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ

1. Общие положения

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации утверждаемой частью Генерального плана является Положение о территориальном планировании содержащее пояснительную записку и соответствующие карты.

Базовым решением генерального плана, отраженным в положении о территориальном планировании, является функциональное зонирование территории. Именно функциональное зонирование является первым

принципом, вносящим порядок и систему в планировочную организацию поселения, и призвано графически описать территориальное воплощение стратегии генерального плана.

Функциональное зонирование в проекте Генерального плана рассматривается как процесс и результат агрегированного выделения частей территории поселения с определенными видами и ограничениями их использования, функциональными назначениями, параметрами использования и изменения земельных участков и других объектов недвижимости при осуществлении градостроительной деятельности.

Целями такого зонирования являются:

- обеспечение градостроительными средствами благоприятных условий проживания населения,
- ограничение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду,
- рациональное использование ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений,
- формирование содержательной основы для градостроительного зонирования.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации правовой статус функциональных зон определяется следующими положениями:

1) границы функциональных зон и их параметры утверждаются непосредственно путем принятия решения об утверждении генерального плана представительным органом местного самоуправления. Помимо функциональных зон, утверждаются также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения и отображаемые границы населенных пунктов. Иными словами, только три указанные позиции в картах генерального плана утверждаются посредством утверждения этого акта. Иные позиции в картах генерального плана не утверждаются, а только отображаются как физические и правовые факты, в том числе отображаемые из иных документов;

2) факт утверждения в генеральном плане функциональных зон и их параметров непосредственно не порождает правовых последствий для третьих лиц: этот факт порождает правовые основания для осуществления последующих действий в соответствии с генеральным планом, которые обеспечиваются, могут обеспечиваться администрацией поселения. Такими действиями, осуществляемыми администрацией после определения функционального зонирования в генеральном плане, являются, главным образом, действия по закреплению принятых решений – по подготовке предложений о внесении изменений в правила землепользования и застройки (Правила). Поскольку градостроительные регламенты, содержащиеся в таких правилах, определяют основу правового режима использования земельных участков, то опосредованным образом (через Правила) решения генерального плана по функциональному зонированию приобретают правовое закрепление в нормативном правовом акте Правилах землепользования и застройки.

2. Проектные решения

На территории Паскинского сельского поселения Проектом генерального плана определены следующие функциональные зоны:

Функциональные зоны за пределами границ населенных пунктов

- Зона сельскохозяйственного назначения

Зона сельскохозяйственного назначения выделена на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса. Площадь зоны сельскохозяйственного назначения, с учетом проектных решений, составляет 3512.28 га.

- Зона ведения лесного хозяйства

Зона ведения лесного хозяйства выделена преимущественно на землях лесного фонда. Площадь зоны ведения лесного хозяйства составляет 27016.32 га.

- Зона производственного назначения

Производственная зона выделена на месте существующих и планируемых производственных объектов. Площадь зоны составляет 26.1 га.

- Зона специального назначения (зона кладбищ)

Зона выделена под существующими кладбищами. Площадь зоны составляет:

зона кладбищ севернее д. Андрюшкино – 0.27 га;

зона кладбищ юго-восточнее д. Четай – 0.33 га;

зона кладбищ юго-восточнее д. Паска – 0.66 га;

зона кладбищ восточнее д. Черпа – 0.45 га;

зона кладбищ южнее д. Малый Гозек – 0.4 га;

Не допускается выделение одноконтурной зоны кладбищ более 40 га.

Функциональные зоны в границах населенных пунктов

- Жилая зона

К параметрам развития данной зоны относятся следующие показатели:

- Этажность жилой застройки не выше 3-х этажей включительно;

- Коэффициент застройки одно-, двухквартирными жилыми домами с приусадебными земельными участками – 0.2;

- Коэффициент плотности застройки одно-, двухквартирными жилыми домами с приусадебными земельными участками – 0.4;

- Коэффициент застройки блокированными жилыми домами с приквартирными земельными участками – 0.3;

- Коэффициент плотности застройки блокированными жилыми домами с приквартирными земельными участками – 0.6;

При подготовке документации по планировке территории в условиях реконструируемой территории (реконструкции существующей застройки) плотность застройки допускается повышать, но не более чем на 30%, при

соблюдении санитарно-гигиенических, противопожарных норм (приложение № 1) и раздела 15 СП 42.13330.2011, технических регламентов безопасности.

- Доля встроенного нежилого фонда в общем объеме фонда на участке жилой застройки не более 20 %;
- Ширина проектируемых проезжих частей с пешеходными тротуарами в зоне – не менее 7,5 метров, проездов – не менее 4 м;
- Электропотребление – 950 КВт ч /год на 1 человека.

Площадь зоны составляет:

деревня Андрюшкино – 19.51 га; в перспективе – 20.01 га.

деревня Большой Гозек – 29.68 га.

участок Ломик – 14.73 га.

деревня Малый Гозек – 37.40 га.

деревня Паска – 62.35 га; в перспективе – 64.55 га.

деревня Черпа – 20.75 га.

деревня Четай – 30.21 га; в перспективе – 58.71 га.

- Зона общественно-делового назначения

К параметрам развития данной зоны относятся следующие показатели:

- Коэффициент застройки– 0.8;
- Коэффициент плотности застройки – 3.0;
- Доля участков общественной застройки – не менее 40%;
- Доля озелененных территорий общего пользования – не менее 20%;
- Доля жилой застройки – не более 25%;
- Площадь застроенной объектами территории не менее 50%.

Площадь зоны составляет:

деревня Паска – 4.04 га.

деревня Четай – 3.43 га.

- Зона производственного назначения

К параметрам развития данной зоны относятся следующие показатели:

- Коэффициент застройки– 0.8;
- Коэффициент плотности застройки – 2.4;

Площадь зоны составляет:

деревня Паска в перспективе – 2.9 га.

деревня Четай – 5.1 га.

участок Ломик – 31.16 га.

- Зона рекреационного назначения

Площадь зоны составляет:

деревня Четай в перспективе – 3.08 га.